

**GUSTAVO PENAGOS**

**Profesor de Derecho Administrativo**

**EL ACTO  
ADMINISTRATIVO**

**TOMO I**

**CUARTA EDICION**



**EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL**

# INDICE GENERAL

## LIBRO PRIMERO

### ORIGEN Y FUENTES DIFERENCIA ENTRE ACTO - OPERACION - HECHO VIAS DE HECHO Y ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO

ORIGEN HISTORICO DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	13
--	----

#### CAPITULO I

#### LAS FUENTES JERARQUICAS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- ORIGEN POLITICO DE LAS FUENTES JERARQUICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	17
2.- INFLUENCIA DE LAS FUENTES JERARQUICAS EN EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	18
A) Principio jerárquico .....	18
B) Ordenamiento jerárquico .....	18
C) Relación jerárquica .....	18
D) Fundamento de la relación jerárquica .....	19
2.-1. La base legal es el fundamento de la influencia del poder jerárquico sobre la competencia .....	19
2.-2. El poder jerárquico tiene como finalidad unificar la actividad ejecutiva del Estado .....	20
2.-3. El concepto jerárquico domina toda la administración pública .....	22

3.-	LAS FUENTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	23
4.-	DISTINCION DE LAS FUENTES DE DERECHO DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	23
	A) Fuentes escritas .....	23
	B) Fuentes no escritas .....	23
5.-	CLASIFICACION DE LAS FUENTES JÉRARQUICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	24
	5.-1. La Constitución .....	24
	5.-2. Los tratados internacionales regularmente ratificados .....	24
	5.-3. La ley .....	24
	5.-4. Los actos administrativos según el orden jerárquico .....	25
	5.-5. Las estipulaciones contractuales .....	25
	5.-6. Actos administrativos de algunas entidades privadas .....	26
	5.-7. Intervención de los particulares en la producción del acto administrativo ..	26
	5.-8. La jurisprudencia, la doctrina y la costumbre como fuentes inspiradoras del acto administrativo .....	27
6.-	LAS FUENTES DETERMINAN EL VALOR JERARQUICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	28
	A) Por motivos de competencia .....	28
	B) Por motivos de autoridad .....	28
	C) Por motivos técnicos .....	29
	D) Por motivos de servicio público .....	29
7.-	LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES FUENTE DE ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	30
8.-	LA ANALOGIA NO ES FUENTE DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ....	30

## CAPITULO II

### EL ACTO ADMINISTRATIVO PRODUCTO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA

1.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO RESULTADO DEL EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA .....	35
2.-	QUE DEBE ENTENDERSE POR FUNCION ADMINISTRATIVA COMO PRODUCTORA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	36
3.-	LA FUNCION ADMINISTRATIVA NO ESTA LOCALIZADA EN UNA SOLA RAMA DEL PODER PUBLICO .....	37
4.-	CONTENIDO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA .....	38

5.-	COMO SE REALIZA LA FUNCION ADMINISTRATIVA .....	38
6.-	FINALIDAD DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA REALIZADA POR ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	39
7.-	FUNCION ADMINISTRATIVA Y FUNCION PUBLICA .....	39
8.-	RELACIONES ENTRE LA FUNCION ADMINISTRATIVA Y LAS FUNCIONES LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL .....	40
9.-	PODER EJECUTIVO Y FUNCION ADMINISTRATIVA .....	41
10.-	NOCION FORMAL Y MATERIAL DE FUNCION ADMINISTRATIVA PARA LOS EFECTOS DE LA TIPIFICACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	42
11.-	LINEA DIVISORIA ENTRE ACTOS ADMINISTRATIVOS, FUNCIONES LEGISLATIVAS Y JURISDICCIONALES .....	42
12.-	QUIEN PUEDE PROFERIR DECISIONES ADMINISTRATIVAS EN COLOMBIA .....	43
13.-	ENTIDADES PRIVADAS QUE EJERCEN FUNCIONES ADMINISTRATIVAS .....	43
14.-	EL SERVICIO PUBLICO FUNCIONAL PRODUCTOR DE ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	44
15.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO HA EVOLUCIONADO CON LA CONCEPCION DE LAS NOCIONES BASICAS DE SERVICIO PUBLICO Y DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO .....	46

### CAPITULO III

## EL ACTO - LA OPERACION - EL HECHO ADMINISTRATIVO LAS VIAS DE HECHO - LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO

### — SECCION PRIMERA —

#### EL ACTO ADMINISTRATIVO

1.-	DEFINICION DE ACTO ADMINISTRATIVO .....	53
2.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO SE PERFECCIONA EN EL ESTADO DE DERECHO .....	55
2.-1.	Conceptos restrictivos de acto administrativo .....	56

3.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS EN SENTIDO MATERIAL Y FORMAL .....	56
4.-	FUNCION ADMINISTRATIVA Y ACTO ADMINISTRATIVO .....	56
5.-	LA DEFINICION DEL NUEVO CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SOBRE ACTO ADMINISTRATIVO ES EQUIVOCADA .....	57
6.-	TODO ACTO ADMINISTRATIVO ES UN ACTO JURIDICO .....	57
7.-	EXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	58
8.-	LA FORMA ESCRITA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	59
9.-	MANERA DE DETERMINAR UN ACTO ADMINISTRATIVO .....	59
10.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO MANIFESTACION EXTERIOR PARA QUE PRODUZCA EFECTOS JURIDICOS .....	60
11.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS TACITOS .....	60
12.-	MANIFESTACIONES DE LA ADMINISTRACION QUE NO SON ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	61

— SECCION SEGUNDA —

**LA OPERACION ADMINISTRATIVA**

1.-	LA OPERACION ADMINISTRATIVA .....	63
2.-	DIFERENCIA ENTRE ACTO - HECHO - Y OPERACION ADMINISTRATIVA .....	64
3.-	VOLUNTARIEDAD DEL ACTO Y DE LA OPERACION ADMINISTRATIVA .....	65
4.-	EL HECHO ADMINISTRATIVO .....	65

—SECCION TERCERA —

**EL HECHO ADMINISTRATIVO**

1.-	HECHOS ADMINISTRATIVOS .....	67
2.-	HECHOS SIMPLEMENTE MATERIALES .....	67
3.-	HECHOS QUE GENERAN CONSECUENCIAS JURIDICAS .....	67

4.-	EL HECHO ADMINISTRATIVO EN LA LEGISLACION Y LA JURISPRUDENCIA .....	68
5.-	OMISIONES QUE SON HECHOS ADMINISTRATIVOS .....	70
6.-	LA CATEGORIA JURIDICA DE LOS HECHOS ADMINISTRATIVOS RESPONDE A EXIGENCIAS DE LA JUSTICIA .....	71
7.-	TIPIFICACION DEL HECHO ADMINISTRATIVO .....	72
8.-	ELEMENTO QUE ES NECESARIO PROBAR PARA QUE SE PUEDA CONDENAR AL ESTADO POR UN HECHO ADMINISTRATIVO .....	73

— SECCION CUARTA —

**LAS VIAS DE HECHO**

1.-	LAS VIAS DE HECHO .....	77
2.-	LAS VIAS DE HECHO SON EL RESULTADO DE LA AUSENCIA DE TODO PROCEDIMIENTO O POR FALTA DE DERECHO .....	77
3.-	REQUISITOS DEL CONCEPTO DE VIA DE HECHO .....	80
4.-	“V. LAS COACCIONES ILEGITIMAS: LA VIA DE HECHO .....	81
5.-	DISTINCION ENTRE VIA DE HECHO Y EXCESO DE PODER .....	82

— SECCION QUINTA —

**LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO**

1.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO O -MEROS ACTOS ADMINISTRATIVOS— .....	85
2.-	DIFERENCIA ENTRE EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LOS MEROS ACTOS ..	85
3.-	CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO .....	85
4.-	ALCANCE JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO .....	86
5.-	LAS CIRCULARES, CARTAS DE INSTRUCCION, ORDENES INTERNAS Y LAS COMUNICACIONES MINISTERIALES .....	87
6.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO Y LA DEPENDENCIA JERARQUICA .....	88

7.- VALOR JURIDICO DE LOS CONCEPTOS .....	89
8.- VALOR JURIDICO DE LOS CONCEPTOS SOBRE INTERPRETACION DE ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	91
9.- LAS INSTRUCCIONES Y CIRCULARES QUE TIENEN CATEGORIA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	99

## LIBRO SEGUNDO

### ESTRUCTURA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

#### CAPITULO IV

#### CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

##### — SECCION PRIMERA —

#### LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD Y DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- FUNDAMENTO JURIDICO POLITICO DE LOS CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	111
2.- LOS CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS NO SE ENCUENTRAN EN TODAS LAS MANIFESTACIONES DE LA ADMINISTRACION .	112
3.- CARACTERES ESPECIFICOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	112
4.- LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD Y DE EJECUTORIEDAD PROVIENEN DEL ESTADO DE DERECHO .....	113
5.- PRESUNCION DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ...	114
6.- LOS INDICIOS COMO MEDIO DE PRUEBA DE LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	115
7.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS TACITOS GÖZAN DE LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD .....	116

8.- LA FORMA ESCRITA COMO REQUISITO PARA LA EXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	117
9.- LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PRESUNTOS .....	118
10.- FUNDAMENTO DE LA PRESUNCION LEGAL Y DE LA PRESUNCION SIMPLE .....	118
11.- CLASES DE PRESUNCIONES EN LA LEGISLACION COLOMBIANA ....	119
12.- DIFERENCIA ENTRE EL INDICIO Y LA PRESUNCION PARA LA VALORACION DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	119
13.- DIFERENCIAS ENTRE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD QUE AMPARA LOS ACTOS JURIDICOS ADMINISTRATIVOS Y LA PRESUNCION LEGAL COMUN .....	121
14.- ALCANCES DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD .....	122
15.- ALCANCE DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SUBJETIVO .....	122
16.- QUIEN PRETENDA INFIRMAR EN UN CASO PARTICULAR LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DEBE ACOMPAÑAR A LA DEMANDA EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	124
17.- CUANDO NO ES NECESARIO ACOMPAÑAR EL ACTO ACUSADO A LA DEMANDA? .....	125
18.- FUNDAMENTOS DE LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD: CONCEPTOS DE JUSTICIA, VERDAD, EQUIDAD, OPORTUNIDAD, CONFORMIDAD CON EL DERECHO Y VALIDEZ .....	126
19.- LA PRESUNCION DE LEGALIDAD POR ADMITIR PRUEBA EN CONTRARIO NO ESTABLECE UN VALOR ABSOLUTO .....	127
20.- PRINCIPIOS QUE ORIENTAN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN LA REFORMA DEL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE 1984 .	128
21.- EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA JURIDICIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	129
22.- LA PRESUNCION DE LEGALIDAD Y LA IMPERATIVIDAD .....	130
23.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS GOZAN DE LA IMPERATIVIDAD PROPIA DE LA LEY .....	130

24.- LA IMPERATIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO: SUS FUNDAMENTOS, SUS MANIFESTACIONES .....	132
25.- FUNDAMENTO JURIDICO DE LA IMPERATIVIDAD .....	134
26.- PRECARIEDAD DE LA IMPERATIVIDAD .....	136
27.- IMPERATIVIDAD PROPIA E IMPROPIA .....	137
28.- IMPERATIVIDAD ATENUADA .....	138

**— SECCION SEGUNDA —**

**LA PRESUNCION DE LEGALIDAD Y LA EXCEPCION DE ILEGALIDAD**

1.- LA PRESUNCION DE LEGALIDAD Y LA EXCEPCION DE ILEGALIDAD	141
2.- DOCTRINA QUE SE OPONE A LA APLICACION DE LA EXCEPCION DE ILEGALIDAD .....	141
3.- TODO FUNCIONARIO PUBLICO A QUIEN COMPETE APLICAR LA LEY, DISFRUTA DEL ATRIBUTO DEL ARTICULO 215 DE LA CONSTITUCION	147

**— SECCION TERCERA —**

**LA EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

1.- LA EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	157
2.- EL ACTO ADMINISTRATIVO EJECUTORIO ES EFICAZ .....	157
3.- LA EXIGIBILIDAD Y LA EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	158
4.- CLASES DE EJECUTORIEDAD .....	159
5.- LAS VIAS DE EJECUCION REQUIEREN AUTORIZACION JUDICIAL ...	159
6.- LA EJECUCION FORZOSA POR LA VIA REPRESIVA .....	160
7.- REGLAMENTACION DE LA EJECUTORIEDAD EN EL CODIGO CON- TENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	161
8.- EJECUTORIEDAD Y EJECUTIVIDAD .....	163
9.- ALCANCES DE LOS EFECTOS JURIDICOS DE LA EJECUTORIEDAD ..	164

10.- EL ACTO ADMINISTRATIVO PRESUNTIVAMENTE LEGITIMO ES EJECUTORIO .....	166
11.- DISTINCION ENTRE EJECUTORIEDAD, EXIGIBILIDAD Y OBLIGATORIEDAD .....	166
12.- LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO Y LA TEORIA DE LAS DECISIONES EJECUTORIAS DEL DERECHO FRANCES .....	167
13.- CARACTERES JURIDICOS DE LA DECISION EJECUTORIA: ES OBLIGATORIA Y PRODUCE EFECTOS JURIDICOS .....	168
14.- ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO SON EJECUTORIOS .....	168
15.- MOMENTO EN EL CUAL LA DECISION EJECUTORIA PRODUCE EFECTOS JURIDICOS .....	169
16.- PUBLICACION, NOTIFICACION Y COMUNICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS CON EL FIN QUE PRÓDUZCAN EFECTOS JURIDICOS .....	170

— SECCION CUARTA —

**ESTABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1.- ESTABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	173
2.- LA ESTABILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CONSAGRA UN DERECHO A FAVOR DE UNA PERSONA DETERMINADA .....	173
3.- LA ESTABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	175
4.- ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO GOZAN DE ESTABILIDAD JURIDICA .....	177
5.- LOS ACTOS IMPERFECTOS O INCOMPLETOS NO GOZAN DE ESTABILIDAD JURIDICA .....	178
6.- EL ACTO ADMINISTRATIVO PERFECTO GOZA DEL CARACTER DE ESTABILIDAD JURIDICA .....	179
7.- INTANGIBILIDAD DE LAS SITUACIONES JURIDICAS INDIVIDUALES .	180
8.- DIFERENCIA ENTRE LA ESTABILIDAD Y LA COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA .....	181
9.- LA COSA JUZGADA Y LAS SENTENCIAS DE INEXEQUIBILIDAD SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	182

## CAPITULO V

## ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.-	ELEMENTOS ESENCIALES Y ACCIDENTALES .....	189
1.-1.	Clasificación tripartita de los elementos del acto administrativo .....	189
2.-	ELEMENTOS Y VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	191
2.-1.	Elementos del acto administrativo según la jurisprudencia del Consejo de Estado .....	192
2.-2.	Organo competente .....	193
2.-2.1.	Competencia en razón del grado .....	194
2.-2.2.	Competencia en razón de la materia .....	195
2.-2.3.	Competencia en razón del territorio .....	195
2.-2.4.	Competencia en razón del tiempo .....	195
2.-3.	Voluntad administrativa .....	195
2.-3.1.1.	Vicios de la voluntad .....	196
2.-3.1.2.	Vicios de tipo subjetivo .....	196
2.-3.2.	Formas de manifestarse la voluntad .....	197
A)	Voluntad expresa .....	197
B)	Voluntad tácita .....	197
C)	Voluntad presunta .....	198
C.-1.)	El Juez puede establecer la voluntad presunta .....	198
D)	El silencio como manifestación de voluntad .....	198
2.-4.	Contenido .....	199
2.-4.1.	Contenido ilícito .....	199
2.-4.2.	Contenido no ajustado a la ley .....	199
2.-4.3.	Imprecisión u oscuridad del contenido .....	200
2.-4.4.	Imposibilidad de hecho en cuanto vicio del objeto .....	200
2.-4.5.	La contradicción del acto .....	200
2.-4.6.	La falta de proporcionalidad del contenido .....	200
2.-5.	Motivación del acto administrativo .....	200
2.-5.1.	Noción de motivación .....	201
2.-5.2.	Obligación de motivar los actos administrativos .....	202
2.-5.3.	La motivación y el principio de legalidad .....	204
2.-5.4.	Actos administrativos que deben motivarse .....	204
2.-5.5.	Conveniencia de motivar el acto administrativo .....	204
2.-5.6.	La carencia de motivación puede ocasionar la nulidad del acto .....	206
2.-5.7.	La carencia de motivación puede ocasionar la nulidad del acto administrativo por expedición en forma irregular .....	207
2.-5.8.	Motivación que se convierte en elemento formal del acto administrativo .....	208
2.-5.9.	Casos en que la falta de motivación es causal de nulidad por violación de la regla de derecho .....	208
2.-5.10.	Casos en que la falta de motivación es causal de nulidad por expedición en forma irregular .....	208
2.-6.	La forma .....	208

3.-	EL FIN DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	209
3.-1.	Origen de la desviación de poder .....	210
4.-	LA FINALIDAD DEL ACTO DEBE COINCIDIR CON EL BUEN SERVICIO PUBLICO .....	211
5.-	ELEMENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DESDE EL PUNTO DE VISTA CONCRETO .....	212
6.-	LA INSTRUMENTACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	214

## CAPITULO VI

### INEXISTENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	LA CATEGORIA LOGICA DE LA INEXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LOS PRESUPUESTOS DE INEXISTENCIA COMO CAUSALES DE NULIDAD .....	217
1.-1.	La presunción de legitimidad del acto nulo hace necesaria la categoría de la inexistencia .....	217
2.-	LA TEORIA FRANCESA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS INEXISTENTES. CASO DEL USURPADOR .....	219
A)	El acto inexistente no es obligatorio .....	220
B)	Inexistencia y nulidad .....	220
C)	Inexistente es aquél que no ha nacido .....	221
D)	Inexistente designa un grado extremo de nulidad .....	221
2.-1.	La teoría italiana de los actos administrativos inexistentes .....	221
3.-	NOCION DE INEXISTENCIA SEGUN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA .....	222
3.-1.	Error de hecho en la interpretación de la demanda por vicio de inexistencia: la ley no establece causales de inexistencia sino de nulidad .....	223
4.-	NOCION DE INEXISTENCIA SEGUN EL CONSEJO DE ESTADO .....	224
4.-1.	La noción de inexistencia desborda todos los límites de la legalidad .....	225
5.-	ACTO INEXISTENTE E INEXISTENCIA DEL ACTO. EL ERROR COMUN CONSTITUYE DERECHO. NO HAY LUGAR A CONTROL JURISDICCIONAL DE ANULACION. PUEDE SER FACTOR CAUSAL DE INDEMNIZACION .....	226
6.-	EL ERROR COMUN Y LA INEXISTENCIA .....	229
7.-	PROYECTOS DE ACTOS ADMINISTRATIVOS. LOS ACTOS COMPLEJOS Y LOS PRELIMINARES O DE TRAMITE .....	230

8.-	DIFERENCIA ENTRE NULIDAD E INEXISTENCIA .....	232
9.-	EL ACTO INEXISTENTE NO PUEDE FORMAR PARTE DEL ORDEN JURIDICO .....	234
	9.-1. Cuando están desprovistos de la categoría de actos administrativos no pueden ser acusados ante la jurisdicción contenciosa .....	234
	9.-1.1. El acto inexistente nace sin vida. El acto inválido tiene vivencia jurídica .....	234
10.-	ACTOS QUE HAN CUMPLIDO SU OBJETO PERO NO HAN DEJAO DE EXISTIR .....	237
11.-	EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS LLAMADOS ACTOS ADMINISTRATIVOS INEXISTENTES. TESIS DEL CONSEJO DE ESTADO .....	240

## LIBRO TERCERO

### CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

#### CAPITULO VII

##### CLASIFICACION DE LAS SITUACIONES JURIDICAS COMO FORMAS DE VOLUNTAD ADMINISTRATIVA

1.-	LAS MANIFESTACIONES DE VOLUNTAD .....	249
2.-	LAS SITUACIONES JURIDICAS .....	249
3.-	CLASIFICACION DE LAS SITUACIONES JURIDICAS: .....	250
	A) Generales .....	250
	B) Individuales .....	250
	C) Mixtas .....	250
4.-	CARACTERISTICAS DE LAS SITUACIONES JURIDICAS GENERALES ..	252
5.-	LAS SITUACIONES JURIDICAS CONCRETAS .....	252
6.-	TRATAMIENTO JURIDICO PARA LOS ACTOS CREADORES DE SITUACIONES CONCRETAS .....	253

- LAS SITUACIONES JURIDICAS INDIVIDUALES SON CONSTITUTIVAS DE DERECHOS CONCRETOS .....	255
- LA CLASIFICACION DE LAS SITUACIONES JURIDICAS INDIVIDUALES Y CONSTITUTIVAS DE DERECHOS SON FUNCIONALES .....	257
- EFECTOS DE LAS SITUACIONES JURIDICAS INDIVIDUALES .....	258
0.- CARACTERISTICAS DE LAS SITUACIONES JURIDICAS PARTICULARES.	259
1.- INTERES DE LA DISTINCION DE LAS SITUACIONES JURIDICAS .....	260
2.- LOS ACTOS JURIDICOS .....	260
3.- CLASIFICACION DE LOS ACTOS JURIDICOS .....	262

## CAPITULO VIII

### CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

#### — SECCION PRIMERA —

- EL CRITERIO HISTORICO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	271
1.-1. La aplicación de reglas especiales de Derecho Administrativo .....	272
1.-2. La competencia de la jurisdicción administrativa .....	272
1.-3. La teoría del servicio público influyó en la concepción del Acto Administrativo .....	272
1.-4. Actos administrativos por colaboración .....	273
- LOS CONCEPTOS SUBJETIVO Y OBJETIVO DE FUNCION ADMINISTRATIVA COMO CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	273
2.-1. La función orgánica, subjetiva o formal .....	273
2.-2. La función material .....	273
2.-2.1. Combinación de la teoría subjetiva y objetiva como derrotero seguro para precisar la función administrativa .....	273
- FUNCION ADMINISTRATIVA EJERCIDA POR PARTICULARES COMO CRITERIO PARA CLASIFICAR UNA DECISION COMO ACTO ADMINISTRATIVO .....	274
3.-1. Empresas privadas que profieren actos administrativos según la jurisprudencia del Consejo de Estado .....	275
3.-1.1. Actos administrativos separables de la gestión privada .....	276
3.-2. El Decreto Ley 01 de 1984 reformativo del Código Contencioso Administrativo consagra el criterio objetivo o material .....	277
- ACTOS ADMINISTRATIVOS JURISDICCIONALES .....	277

4.-1.	La jurisprudencia del Consejo de Estado antes del nuevo estatuto contencioso administrativo habia aceptado que las tres ramas del poder público ejercieran funciones administrativas .....	280
	— CRITERIO DE LA SUPREMACIA CONSTITUCIONAL .....	280
4.-2.	El criterio orgánico-sustancial .....	282
5.-	EL CRITERIO DE LOS EFECTOS JURIDICOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	282
5.-1.	Actos Administrativos que no producen efectos jurídicos .....	283
	—Críticas al inciso 2 del artículo 83 del D. 01 de 1984— .....	283
5.-2.	El criterio de los efectos jurídicos sirve para clasificar los Actos Administrativos en forma concreta .....	286
6.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL NUMERO DE ORGANOS QUE INTERVIENEN EN SU FORMACION ..	288
6.-1.	Los actos simples .....	288
6.-2.	Los actos complejos .....	289
6.-3.	La complejidad en régimen de centralización o descentralización .....	293
6.-4.	Complejidad igual y desigual .....	293
6.-5.	Características del Acto Complejo .....	294
7.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL NUMERO DE PERSONAS QUE INTERVENGAN EN SU FORMACION .	294
7.-1.	Actos Administrativos unilaterales .....	294
7.-2.	Actos Administrativos bilaterales y plurilaterales .....	294
7.-3.	Actos Administrativos de voluntad concurrente o coadyuvante .....	295
7.-4.	La intervención de los particulares condiciona la eficacia, más no la validez de los actos administrativos .....	295
7.-5.	Maneras como el particular puede intervenir en la producción de Actos Administrativos .....	296
8.-	CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL PROCEDIMIENTO SEGUIDO EN SU FORMACION .....	297
8.-1.	Actos Administrativos discrecionales .....	297
8.-2.	Discrecionalidad no significa arbitrariedad .....	297
8.-3.	Actos Administrativos reglados .....	298
8.-3.1.	La ley puede establecer procedimientos determinados .....	298
8.-3.2.	La ley puede establecer en casos determinados que la carencia de determinados requisitos al proferir el acto sea un vicio de irregularidad .....	298
8.-3.3.	Los actos discrecionales llamados políticos o de gobierno .....	299
9.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL CONTENIDO .....	299
9.-1.	Actos definitivos .....	300
9.-2.	Actos preparatorios .....	302
9.-3.	Actos de trámite .....	302
9.-4.	El trámite conduce a la producción de Actos Administrativos definitivos .	303
9.-5.	Actos de ejecución .....	303

9.-6. Actos Administrativos motivados .....	303
9.-7. La ley puede disponer que la motivación sea requisito formal .....	304
9.-8. Actos Administrativos irrevocables por quien los profiere .....	305
9.-9. El Acto Administrativo perfecto es inmutable .....	306
9.-10. Actos Administrativos desde el punto de vista formal y materialmente jurisdiccionales .....	309
<b>10.- ACTOS COLEGIALES .....</b>	<b>311</b>
<b>11.- DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS COMPLEJOS Y LOS CONTRATOS .....</b>	<b>311</b>

**— SECCION SEGUNDA —**

**LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO**

1.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO O MEROS ACTOS .....	313
2.- CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO ..	313
3.- NEGOCIOS JURIDICOS Y MEROS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	314
4.- CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN LA EFICACIA .....	315
4.-1. Internos .....	315

**— SECCION TERCERA —**

**LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES**

1.- DIRECTIVAS PRESIDENCIALES .....	317
2.- EVOLUCION DE LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES .....	317
3.- DIRECTIVAS QUE SON ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	318
4.- VALOR JURIDICO DE LAS DIRECTIVAS EN LA TEORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	321
5.- CIRCULARES QUE CONTIENEN ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	326

**— SECCION CUARTA —**

**CLASIFICACION DE LOS ACTOS POR LAS PERSONAS  
A QUE SE DIRIJAN O POR LA FORMA DE MANIFESTARSE**

1.- ACTOS EXTERNOS .....	329
--------------------------	-----

2.-	ACTOS PARTICULARES Y GENERALES .....	329
3.-	ACTOS NACIONALES .....	329
4.-	ACTOS DEPARTAMENTALES, INTENDENCIALES, COMISARIALES, DISTRITALES .....	329
5.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS POR LA FORMA DE MA- NIFESTARSE .....	330
5.-1.	Actos Administrativos expresos .....	330
5.-2.	Actos Administrativos tácitos .....	330
5.-3.	Actos Administrativos presuntos .....	330
5.-4.	Actos escritos .....	331
5.-5.	Actos verbales .....	331
5.-6.	Actos por signos o señales convencionales .....	331
6.-	CRITERIO POLITICO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRA- TIVOS .....	332
6.-1.	La situación jurídica de los —Actos Políticos— después de la Reforma del Código Contencioso Administrativo .....	333

### — SECCION QUINTA —

#### ACTOS ADMINISTRATIVOS DE ORGANOS PUBLICOS NO INTEGRADOS EN AL JERARQUIA ADMINISTRATIVA LAS UNIVERSIDADES

1.-	CARACTER ADMINISTRATIVO DE ALGUNOS ACTOS ACADEMICOS DE UNIVERSIDADES .....	335
2.-	ACTOS ACADEMICOS DE ORGANISMOS PUBLICOS NO INTEGRADOS EN LA JERARQUIA ADMINISTRATIVA .....	337
3.-	LA CANCELACION DE UN PROGRAMA ACADEMICO SERA ACTO AD- MINISTRATIVO? .....	338
4.-	LA FUNCION ACADEMICA ES DIFERENTE DE LA ADMINISTRATIVA	341
5.-	DIFERENCIA DEL ACTO ACADEMICO CON EL ACTO ADMINISTRA- TIVO .....	341
6.-	EL ACTO ACADEMICO ES UNA ESPECIE DEL GENERO QUE ES EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	343
6.-1.	Sanciones disciplinarias a estudiantes .....	343

## — SECCION SEXTA —

**CRITERIO DE LA COMBINACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO  
Y DEL CONTRATO PARA CLASIFICAR LAS DECISIONES  
ADMINISTRATIVAS**

1.-	LOS ACTOS SEPARABLES .....	349
2.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO SEPARABLE DEBE SER UN ACTO DECISORIO EN SENTIDO TECNICO-JURIDICO .....	353
3.-	LA DOCTRINA LATINOAMERICANA ACEPTA EL CRITERIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES DE LOS CONTRATOS .....	354
4.-	EFFECTOS DE LA IMPUGNACION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO SEPARABLE: EN LA LEGISLACION COLOMBIANA .....	355
5.-	LA NULIDAD DEL ACTO DE ADJUDICACION PUEDE GENERAR LA NULIDAD DEL CONTRATO .....	356

## — SECCION SEPTIMA —

**CRITERIOS RESIDUALES**

1.-	CRITERIOS RESIDUALES PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	359
	1.-1. La función residual .....	359
2.-	APLICACION DEL CRITERIO RESIDUAL POR LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	359
3.-	LOS ACTOS SEPARABLES Y LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	361

**CAPITULO IX****ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCRECIONALES**

## — SECCION PRIMERA —

**EXISTEN ACTIVIDADES DISCRECIONALES PERO NO  
ACTOS DISCRECIONALES**

1.-	LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA .....	377
2.-	EXISTEN ACTIVIDADES DISCRECIONALES PERO NO ACTOS DISCRECIONALES .....	377

3.-	ACTOS DISCRECIONALES Y REGLADOS .....	379
4.-	LA DISCRECIONALIDAD NO SIGNIFICA ARBITRARIEDAD .....	380
5.-	LIMITES DE LA DISCRECIONALIDAD .....	380
6.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCRECIONALES SON EL RESULTADO DEL EJERCICIO DE UN PODER JURIDICO .....	382
7.-	LA APLICACION DE LOS CONCEPTOS JURIDICOS INDETERMINADOS NO SIGNIFICA FACULTAD DE PROFERIR ACTOS ADMINISTRATIVOS ARBITRARIOS .....	383
8.-	LA ATRIBUCION LEGAL PARA EJERCER UNA COMPETENCIA ES LO QUE DETERMINA EL GRADO DE DISCRECIONALIDAD DEL ACTO ADMINSTRATIVO EN CONCRETO .....	385
9.-	SE IMPUGNAN ACTOS Y NO POTESTADES DISCRECIONALES .....	386
10.-	LA DISCRECIONALIDAD Y LA EVALUACION FACTICA .....	386
11.-	LA REALIDAD ES EL PRESUPUESTO FACTICO DEL ACTO ADMINISTRATIVO DISCRECIONAL .....	386
12.-	LA FACULTAD DISCRECIONAL SE CONVIERTE EN ARBITRARIA CUANDO LIMITA A CASOS PARTICULARES UN ACTO REGLA .....	388
13.-	EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD AL DECLARAR INSUBSISTENTES EMPLEADOS ANTERIORMENTE SANCIONADOS .....	391
14.-	EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD EN FORMA ARBITRARIA CUANDO SE ACEPTA UNA RENUNCIA SOLICITADA Y NO LIBREMENTE PRESENTADA .....	393
15.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS ARBITRARIOS CUANDO SE DECLARA LA INSUBSISTENCIA DE UN NOMBRAMIENTO EN FORMA CAPRICHOSA .	395
16.-	LA PRUEBA DE LA IDONEIDAD O MERITOS DE UN FUNCIONARIO NO DESVIRTUAN LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DE UN ACTO DE INSUBSISTENCIA .....	397
17.-	DISCRECIONALIDAD Y MOTIVACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO: LA ADMINISTRACION NO PUEDE ACTUAR CAPRICHOSAMENTE .....	398
18.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCRECIONALES QUE NO DEBEN MOTIVARSE Y SU CONTROL DE LEGALIDAD .....	399

## — SECCION SEGUNDA —

LA DISCRECIONALIDAD ABSOLUTA NO TIENE  
FUNDAMENTO JURIDICO

1.-	LA DISCRECIONALIDAD ABSOLUTA NO EXISTE .....	401
	1.-1. Teoría de los motivos determinantes .....	401
2.-	MOTIVACION POSTERIOR DEL ACTO .....	401
3.-	LA ANOTACION DE LA INSUBSISTENCIA Y SUS CAUSAS EN LA HOJA DE VIDA DEL FUNCIONARIO, NO FORMAN PARTE DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	402
4.-	EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD EN LA ADMINISTRACION DE PERSONAL CIVIL .....	403
5.-	CUANDO Y EN QUE CIRCUNSTANCIAS PUEDE DECLARARSE INSUBSISTENTE O DESTITUIRSE UN FUNCIONARIO .....	404
6.-	EL CONCEPTO DE LA OFICINA DE PERSONAL DE LA ADMINISTRACION PARA PRODUCIR EL ACTO ADMINISTRATIVO DE INSUBSISTENCIA .....	406
7.-	RECHAZO DE LA ARBITRARIEDAD POLITICA: LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS DISCRECIONALES .....	406
8.-	EL ESTADO DEBE GARANTIZAR LA SEGURIDAD JURIDICA DE ACUERDO CON LA CONSTITUCION Y LA LEY .....	407
9.-	MANIFESTACIONES DE LA ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL. ....	408
10.-	DISCRECIONALIDAD PURA Y TECNICA .....	408
11.-	LOS VICIOS DE LA OPERACION TECNICA INFLUYEN EN LA LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	409
12.-	RESOLUCIONES QUE REQUIEREN CONCEPTOS TECNICOS PREVIOS. ....	409
13.-	REGIMEN DEL ACTO REGLA Y DEL ACTO INDIVIDUAL .....	414
14.-	EJERCICIO DE LA DISCRECIONALIDAD EN ESTADO DE SITIO .....	414
15.-	EN ESTADO DE SITIO NO PUEDEN SER DESCONOCIDOS LOS DERECHOS DE LOS ADMINISTRADOS INSCRITOS EN CARRERAS DOCENTE Y ADMINISTRATIVA .....	415

**CAPITULO X**  
**LA POTESTAD REGLAMENTARIA**

**— SECCION PRIMERA —**

**LOS REGLAMENTOS**

1.-	LOS REGLAMENTOS .....	419
2.-	LOS REGLAMENTOS DEBEN CEÑIRSE AL SENTIDO EXPRESO EN LA LEY .....	420
3.-	DISTINCION ENTRE REGLAMENTOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS ...	420
4.-	TIPICIDAD VOCABULAR DEL REGLAMENTO .....	422
5.-	CLASES DE REGLAMENTOS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	422
	5.-1. Reglamentos constitucionales .....	423
	5.-2. Reglamentos legales .....	423
	5.-2.1. Reglamentos legales especiales .....	423
	5.-2.2. Reglamentos legales corrientes .....	423

**— SECCION SEGUNDA —**

**LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLAMENTARIOS**

1.-	REGLAMENTOS LEGALES .....	425
2.-	RAZON JURIDICA DE LOS ACTOS REGLAMENTARIOS —REGLAS DE DETALLE DE EJECUCION— .....	426
3.-	DIFERENCIA ENTRE LA LEY Y EL REGLAMENTO .....	426
4.-	EN QUE CLASE DE LEYES CABE LA POTESTAD REGLAMENTARIA? ..	428
5.-	LA FACULTAD REGLAMENTARIA EN LEYES DE CONTENIDO ECONOMICO .....	428
6.-	LAS LLAMADAS LEYES INCOMPLETAS .....	430
7.-	AGOTAMIENTO DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA .....	430
8.-	LOS REGLAMENTOS LEGALES NO OTORGAN EL PODER DE LEGISLAR .....	431

9.-	DELEGACION DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DEL LEGISLATIVO EN EL EJECUTIVO .....	431
10.-	TITULARES DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA .....	432
11.-	ES DELEGABLE LA POTESTAD REGLAMENTARIA? .....	432
12.-	DECRETOS SIMPLEMENTE EJECUTIVOS .....	433
13.-	FUNCIONES CONSTITUCIONALES PROPIAS DEL GOBIERNO EJERCIDAS POR MEDIO DE DECRETOS DE NATURALEZA ADMINISTRATIVA .....	435
14.-	LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO EN LO RELATIVO A LA POTESTAD REGLAMENTARIA .....	437
15.-	EL PODER REGLAMENTARIO ESTA SIEMPRE SUBORDINADO A LA LEY Y POR ELLA LIMITADO .....	438
16.-	CRITERIOS PARA FIJAR LOS LIMITES DEL PODER REGLAMENTARIO .....	439

## CAPITULO XI,

### LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS

1.-	LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS O INDEPENDIENTES .....	445
2.-	ORIGEN DE LA TEORIA DE LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS EN COLOMBIA .....	447
3.-	LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968 .....	449
4.-	DEROGATORIA DEL NUMERAL 14 DEL ARTICULO 120 DE LA CARTA POLITICA, EN LA REFORMA DE 1979 .....	450
5.-	SUPRESION DEL ORDINAL 14 DEL ARTICULO 120, RELACIONADO CON LA ATRIBUCION DEL PRESIDENTE PARA INTERVENIR EN EL BANCO DE EMISION EN EL AHORRO PRIVADO .....	452
6.-	CARACTERISTICAS DE LOS REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES DE ACUERDO CON LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA .....	453
7.-	NATURALEZA ADMINISTRATIVA DE LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS O CONSTITUCIONALES .....	456

## CAPITULO XII

**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE  
CERTIFICACION, REGISTRO E INSCRIPCION**

1.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO INSTRUMENTO PUBLICO .....	463
2.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CERTIFICACION Y DE REGISTRO EN LOS ORIGENES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	463
3.-	EL ACTO INSTRUMENTAL DESIGNA EL ESCRITO .....	464
4.-	LOS ACTOS DE CERTIFICACION Y DE REGISTRO SON RECONOCIDOS POR LA DOCTRINA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	467
5.-	INTEGRACION DE LOS ACTOS REGISTRALES COMO DE CERTIFICACION .....	469
6.-	CERTIFICACIONES CON BASE EN ARCHIVOS O PREVIAS A UN JUICIO	469
7.-	LEGITIMACION DE LA FUNCION CERTIFICANTE Y DE REGISTRO ...	469
8.-	DIFERENCIA ENTRE ACTOS ADMINISTRATIVOS DE REGISTRO, INSCRIPCION Y ANOTACION PARA EFECTOS DE SU IMPUGNACION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA .....	469
	8.-1. Copias de documentos sujetas a registro .....	469
	8.-2. Los actos de inscripción son decisiones autónomas y pueden ser demandadas independientemente .....	471
9.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS DE REGISTRO Y DE LAS CERTIFICACIONES .....	473
10.-	ELEMENTOS ESPECIALES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE REGISTRO Y DE CERTIFICACION .....	475
11.-	LOS ACTOS DE REGISTRO EN EL NUEVO CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO (DECRETO - LEY 01 DE 1984). .....	476
12.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE INSCRIPCION DE UNIVERSIDADES PRIVADAS .....	479
	12.-1. Inscripción y verificación de requisitos .....	480
13.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE REGISTRO MERCANTIL ORIGINADOS EN ENTIDADES PRIVADAS .....	481
14.-	FINALIDAD DEL REGISTRO MERCANTIL .....	482

15.- DIFERENCIA ENTRE ACTOS DE REGISTRO PRIVADOS Y ADMINISTRATIVOS .....	483
16.- FINALIDAD DE LA TECNICA REGISTRAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	484
17.- PROCEDIMIENTO UNITARIO O PLURALIDAD DE PROCEDIMIENTOS PARA EJERCITAR LA FUNCION CERTIFICANTE Y DE REGISTRO .....	485
18.- DIVERSAS CLASES DE REGISTROS .....	486
19.- PROCEDIMIENTO DE LA FUNCION CERTIFICANTE .....	486
20.- LA CONSTITUCION DE LA BASE DE CERTIFICACION DE LAS MARCAS SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA .....	487
21.- OPOSICIONES EN DERECHO PUBLICO Y EN DERECHO PRIVADO, PREVIAS A LA EXPEDICION A UN ACTO ADMINISTRATIVO DE REGISTRO .....	490
22.- NO TODAS LAS MARCAS SON REGISTRABLES .....	492
23.- ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE DAN DERECHO AL USO DE LA MARCA REGISTRADA .....	493
24.- LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO ANTES Y DESPUES DE LA REFORMA DEL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO POR EL DECRETO-LEY 01 DE 1984 EN MATERIA DE ACTOS DE REGISTRO Y CERTIFICACION .....	493
— INDICE ALFABETICO .....	495
— INDICE BIBLIOGRAFICO .....	505